**Проект**

**Программа**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба)**

**охраняемым законом ценностям**

**при осуществлении муниципального земельного контроля**

**на территории городского округа**

**город Октябрьский Республики Башкортостан**

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности органа муниципального контроля, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

В результате проведенного анализа за соблюдением обязательных требований законодательства, выявленных в рамках муниципального земельного контроля, наиболее распространенными случаями нарушений обязательных требования являются:

использование земельного участка без предусмотренных законодательством прав (статья 25 Земельного кодекса Российской Федерации),

использование земельных участков на основании прав, возникших в силу закона, но не зарегистрированных в установленном порядке (статья 26 Земельного кодекса),

использование земельного участка не в соответствии с установленным целевым назначением и (или) разрешенным использованием (статья 42 Земельного кодекса),

В основном причинами нарушений обязательных требований, связанных с самовольным занятием земельных участков, являются:

получение материальной выгоды и конкурентных преимуществ за счет уклонения от уплаты земельного налога, арендных платежей за пользование землей, а также затраты на приобретение земельного участка в собственность;

незнание о наличии нарушения в связи с не проведением кадастровых работ, отсутствием сведений о местоположении границ земельного участка и его фактической площади.

Причинами нарушения обязательных требований, выразившегося в использовании земельного участка при отсутствии зарегистрированного права на земельный участок, является отсутствие в законодательных актах Российской Федерации срока, в течение которого необходимо осуществить государственную регистрацию возникшего права на земельный участок, а также нежелание правообладателя нести затраты на проведение кадастровых работ, подачу документов для государственной регистрации права и уплату земельного налога.

Причинами совершения правонарушений, связанных с использованием земельного участка не в соответствии с установленным целевым назначением и (или) разрешенным использованием, являются:

получение материальной выгоды и конкурентных преимуществ за счет более низкой кадастровой стоимости земельного участка по сравнению с кадастровой стоимостью земельного участка в случае приведения вида разрешенного использования такого участка в соответствие с его фактическим использованием;

ограничения в изменении вида разрешенного использования земельного участка, установленные документами градостроительного зонирования.

Сведений, указывающих на наличие различных подходов к применению обязательных требований и иным проблемным вопросам применения, не выявлено.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики.

2.1. Целями Программы являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Основными задачами Программы являются:

1) обеспечение единообразных подходов к применению органом муниципального контроля и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о муниципальном контроле.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки

(периодичность) их проведения

От имени органа муниципального контроля профилактические мероприятия вправе осуществлять следующие должностные лица:

1) руководитель органа муниципального контроля;

2) должностные лица органа муниципального контроля, в должностные обязанности которого в соответствии с положением о виде контроля, должностной инструкцией входит осуществление полномочий по виду муниципального контроля, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных мероприятий (далее по тексту - инспектор).

* 1. Информирование.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в информационных системах.

Орган муниципального контроля обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети "Интернет":

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление, муниципального контроля;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

5) программу профилактики рисков причинения вреда;

6) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться органом муниципального контроля у контролируемого лица;

7) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

8) доклады о муниципальном контроле.

3.2. Объявление предостережения.

В случае наличия у органа муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Уполномоченный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

Предостережения объявляются органом муниципального контроля не позднее 30 дней со дня получения указанных сведений. Предостережение оформляется в письменной форме или в форме электронного документа и направляется в адрес контролируемого лица.

Объявляемые предостережения регистрируются в журнале учета предостережений с присвоением регистрационного номера.

В случае объявления органом муниципального контроля предостережения, контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении предостережения (далее - возражение) в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение рассматривается органом муниципального контроля в течение 30 дней со дня получения. В результате рассмотрения возражения контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением.

В случае принятия представленных в возражении контролируемого лица доводов, орган муниципального контроля аннулирует направленное ранее предостережение с соответствующей отметкой в журнале учета объявленных предостережений. При несогласии с возражением указываются соответствующие обоснования.

Информация о несогласии с возражением или об аннулировании предостережения направляется в адрес контролируемого лица в письменной форме или в форме электронного документа.

* 1. Консультирование.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностными лицами органа муниципального контроля по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не должно превышать 15 минут.

Консультирование регистрируется в журнале учета с присвоением регистрационного номера.

Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:

а) организация и осуществление муниципального контроля;

б) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением по виду контроля;

в) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц органа муниципального контроля;

г) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органом муниципального контроля в рамках контрольных мероприятий.

Консультирование в письменной форме осуществляется органом муниципального контроля в следующих случаях:

а) контролируемым лицом представлен письменный запрос о представлении письменного ответа по вопросам консультирования;

б) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;

в) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.

План мероприятий по профилактике нарушений на 2023 г.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Ответственный исполнитель |
| 1 | Размещение на официальном сайте администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление, муниципального контроля | постоянно в течении 2023 года | Должностные лица органа муниципального контроля  |
| 2 | Размещение на официальном сайте администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу | постоянно в течении 2023 года. | Должностные лица органа муниципального контроля  |
| 3 | Размещение на официальном сайте администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан перечней нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции | постоянно в течении 2023 года | Должностные лица органа муниципального контроля  |
| 4 | Размещение на официальном сайте администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год | до 20 декабря 2023 года | Должностные лица органа муниципального контроля  |
| 5 | Размещение на официальном сайте администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан доклада о муниципальном контроля за 2022 год | 1 квартал 2023 года | Должностные лица органа муниципального контроля  |
| 6 | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со ст. 49 Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" | в течении 2023 года | Должностные лица органа муниципального контроля  |
| 7 | Консультирование подконтрольных субъектов в ходе личного приема, посредством видео-конференц-связи по вопросам, относящимся к полномочиям органа муниципального контроля | с понедельника по четверг с 09.00 до 13.00 в течении 2023 года | Должностные лица органа муниципального контроля  |
| 8 | Консультирование подконтрольных субъектов по телефону по вопросам, относящимся к полномочиям органа муниципального контроля | в рабочее время в течении 2023 года | Должностные лица органа муниципального контроля  |

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности

программы профилактики

Основными показателями эффективности и результативности реализации Программы за 2023 год является удовлетворенность подконтрольных субъектов качеством программных мероприятий.

Оценка достижения таких показателей осуществляется по следующим направлениям:

1) информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, их правах в ходе мероприятий по контролю;

2) знание и однозначное толкование подконтрольными субъектами и органом муниципального контроля обязательных требований и правил их соблюдения;

3) вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с органом муниципального контроля, в том числе в рамках проводимых мероприятий Программы.